Региональные власти для решения проблемы твёрдых коммунальных отходов наделяются особыми полномочиями

Проблема отходов у всех на виду: стоит свернуть с центральной улицы города, выйти за околицу села или заглянуть в ближайший лесок — всюду мусор!



На кардинальное изменение такого положения направлен вышедший в конце 2014 года Федеральный закон «Об отходах производства и потребления». Нововведения по этому документу обсуждались, в частности на XII Красноярском экономическом форуме, когда за «круглым столом» собрались законодатели, представители федеральных и региональных природоохранных структур, а также бизнеса, которому отныне отводится особая роль создателя новой хозяйственной отрасли.

С будущего года полномочия по сбору, транспортировке, сортировке, перевозке и захоронению твёрдых коммунальных отходов (ТКО) передаются от муниципалитетов к субъектам Федерации. Это ставит всё отходное дело на более высокий уровень.

Появляется институт региональных операторов — выбранных по конкурсу компаний, предприятий, организующих и несущих ответственность по всей цепочке от сбора ТКО до захоронения «хвостов» на полигонах. Региональному оператору отводится также роль финансового распорядителя.

Появляется и такое долгожданное положение, как ответственность производителя за упаковку продукции в виде утилизационного сбора. Но пока, на переходной период, отечественному производителю это не вменяется. Утилизационный сбор касается только импорта.

И самое главное в законе — с 2017 года запрещается захоронение твёрдых коммунальных отходов с полезными фракциями. Бумага, стекло, пластик, цветной, чёрный лом должны извлекаться и направляться для производства вторсырья.

Опережая время

Дальше всех в русле нового закона продвинулись Москва и Санкт-Петербург. Определённый результат имеют новосибирцы и кемеровчане. Не сидели сложа руки, стремясь по-своему разрешить проблему отходов, и в нашем крае.

— Принятая в крае территориальная схема выстраивает систему управления отходами, позволяющую избавляться от стихийных свалок. При этом полигоны действуют по межмуниципальному признаку. Выстраивается чёткая транспортная логистика. Всё это позволяет сделать отходы товарным продуктом, интересным для бизнеса, — рассказывал на форуме о красноярском опыте заместитель министра природных ресурсов и экологии края Сергей Шахматов.

Принятая схема обращения с ТКО объединяет 41 муниципалитет и разбита на зоны (Центр, Восток, Запад) с включением как «богатых», выгодных для бизнеса районов, так и более «бедных». Это делается для того, чтобы неохваченным не остался ни один населённый пункт.

Сейчас разрабатывается схема санитарной очистки с зонами Север и Юг. В первом квартале 2016 года эта работа завершится.

Таким образом, весь край будет охвачен общей генеральной территориальной схемой обращения с твёрдыми коммунальными отходами. С маршрутами движения отходов от насёленных пунктов к местам временного размещения, сортировки и переработки отходов, сетью мусоросортировочных, перерабатывающих предприятий и полигонов. Со второй половины 2016 года здесь должны появиться (каждый на закреплённой территории) региональные операторы — ключевое звено в новой системе обращения с ТКО.

Каков будет порядок деятельности региональных операторов — над этим сегодня думают как в центре, так и на местах. Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» носит рамочный характер, нуждается в ряде подзаконных актов, федеральных и региональных.

Новая отрасль

В министерстве природных ресурсов и экологии края идёт напряжённая работа в рамках реализации нового законодательства.

— Учитывая ограниченные возможности бюджета, мы должны максимально привлечь в этот люфт деятельности бизнес, частные компании, — говорит начальник отдела государственной экологической экспертизы и регулирования деятельности в области обращения с отходами Юлия Гуменюк. — При этом в нашу задачу входит обеспечение условий, когда бы плата за вывоз и утилизацию отходов для населения не увеличивалась.

Сегодня на красноярском рынке отходов уверенно действуют два мусоросортировочных завода: ООО «Чистый город» мощностью 365 тысяч тонн в год и ООО «Экоресурс» мощностью 350 тысяч тонн в год. До конца текущего года на полную мощность заработает подобный завод в Шарыпово, в опытную эксплуатацию вступил мусоросорти ровочный завод в Канске.

Переработкой отходов с выдачей вторичного сырья заняты девять предприятий, в том числе «Чистый город», «Экоресурс», «Красноярская бумажная мануфактура», Дивногорский полимерный завод, «УЮТ», курагинский «Экоград», «Назаровский перерабатывающий завод твердых бытовых отходов», «Сибагропромстрой», «Вторресурс 24». В перспективе к переработке макулатуры, ПЭТ-бутылок, автопокрышек могут прибавиться предприятия по переработке резинотехнических изделий и стекла.

Задействован 21 полигон, и в ближайшие пять лет это число должно увеличиться до 37. Появятся два полигона в Красноярске с обслуживанием Берёзовского, Емельяновского, Сухобузимского, Манского районов, города Дивногорска. Есть перспектива создания полигонов в Козульке, Канске, Зеленогорске, Лесосибирске. О создании полигонов задумываются в Железногорске и Сосновоборске.

Транспортировкой отходов в крае заняты более ста перевозчиков — крупных и средних компаний, а также индивидуальных предпринимателей.

Региональные власти, безусловно, заинтересованы в расширении инфраструктуры и рынка отходов. Но при этом не снижаются, а усиливаются требования качества услуг. С этой целью с 2016 года вводится лицензирование деятельности участников рынка отходов. Подтвердить свою состоятельность должны мусоросортировочные предприятия, полигоны, а также перевозчики, к которым больше всего претензий. Ведь управляющие компании и ТСЖ напрямую рассчитываются за вывоз отходов от жилых

домов с перевозчиками. А в полном ли объёме будут доставлены эти отходы на сортировку или полигон — дело совести перевозчиков, которых никто их практически не контролирует. Введение строгого порядка и контроля напрямую «работает» на интересы населения. Жители многоквартирных домов в городах и посёлках за вывоз отходов рассчитываются. А уже с 2017 года плата за утилизацию отходов вводится и для владельцев индивидуального жилья. Платить придётся всем, в том числе тем, кто никогда этого не делал в отдалённых сельских и северных районах.

Высокая планка

Мы повсеместно живём рядом с мусором. Около 80 процентов собранных в стране твёрдых коммунальных отходов закапывается в землю и только пять процентов перерабатываются. Новый закон, который уже назвали «революционным», заставляет менять сложившиеся подходы к ТКО, переосмысливать укоренившиеся представления у обычных граждан.

В нашем крае перерабатывается 20 процентов твердых коммунальных отходов. В свете нового закона ставится задача увеличить переработку отходов в крае на ближайшие два-три года до 50 процентов. Это не только появление новых предприятий и рабочих мест в формируемой отрасли хозяйствования, но и ликвидация гор мусора, несанкционированных свалок. Это чистота и здоровье земель, речушек и рек, чистота деревень, городов и посёлков.

Надежда КОЗЛОВА